

UNIVERSIDADE DE RIBEIRÃO PRETO
PROGRAMA DE MESTRADO PROFISSIONAL EM SAÚDE E EDUCAÇÃO
PRODUÇÃO TÉCNICA

**Questionário para identificação do conhecimento técnico em gestão pública
dos conselheiros municipais de saúde do município de Ariquemes-RO**

Título da Pesquisa: Instrumento para identificação do conhecimento técnico em gestão pública dos conselheiros municipais de saúde do município de Ariquemes-RO
Pesquisador Responsável: THYAGO VINICIUS MARQUES OLIVEIRA
Orientadora: Profa. Dra. Juliana Chiaretti Novi
Local do Estudo: Ariquemes/RO
Participantes do Estudo: Foram 8 participantes, do sexo masculino, com idade entre 36 e 60 anos, funcionários públicos, sendo cinco professores e três profissionais atuantes em órgãos de fiscalização e controle dos gastos públicos, nas esferas estaduais e municipais.

1 INTRODUÇÃO

Esta produção técnica foi elaborada a partir dos resultados da dissertação de Mestrado Profissional em Saúde, realizada na Universidade de Ribeirão Preto/SP.

O questionário foi idealizado para buscar o aprimoramento da prestação de serviço com qualidade e eficiência para a sociedade. Por isso, a escolha desse produto, tratando de uma temática que abordasse a importância do controle dos gastos públicos, com conhecimentos contábeis pouco difundidos, associados com conhecimentos da área da saúde, buscando a melhor aplicação dos limitados recursos públicos disponíveis.

Os conceitos históricos sobre a implementação do SUS e a evolução do controle social da aplicação de recursos públicos na saúde pública, contribuíram para o levantamento da problemática vivenciada: identificar o nível de conhecimento técnico dos responsáveis pelo controle da aplicação desses recursos. Assim, esse produto foi desenvolvido para enfatizar a importância do controle que, sem conhecimento técnico apropriado, não será realizado de modo eficaz.

O Decreto nº 99.438, de 7 de julho de 1990 estabeleceu as atribuições do Conselho Nacional de Saúde (CNS), contudo foi revogado pelo Decreto nº 5.839, de 11 de julho de 2006 (BRASIL, 2006). O decreto vigente define as entidades e os órgãos que compõem o novo plenário, tendo ratificado que a composição do CNS se

daria com representantes dos usuários da saúde, dos trabalhadores, inclusive da saúde, dos gestores públicos e dos prestadores de saúde.

Por outro lado, destaca-se que não há exigência de nível de formação para ser conselheiro do conselho de saúde em nenhuma das esferas de governo (BORGES; GONÇALVES; GONÇALVES, 2018). A regulamentação dos conselhos municipais visa a participação da comunidade na Gestão do Sistema Único de Saúde, mais precisamente sobre as transferências de recursos financeiros entres os entes públicos, dando aplicabilidade do princípio do Controle Social (ROCHA; MOREIRA, 2023; BRASIL, 1990b).

Dessa forma, espera-se que com a aplicação desse questionário, as pessoas investidas nos cargos de conselheiros municipais da saúde em Ariquemes-RO possam desenvolver a capacidade de tomar decisões financeiras informadas e conscientes, por exemplo, meio de cursos de capacitação ou mesmo palestras, que possam orientá-los em suas deficiências conceituais.

2 OBJETIVO

Elaborar um questionário para identificação do conhecimento técnico em gestão pública dos conselheiros municipais de saúde do município de Ariquemes-RO.

3 METODOLOGIA

Anterior à elaboração do questionário foi realizada uma revisão na literatura para buscar identificar instrumentos que pudessem suprir as demandas do objetivo proposto. Não foram identificados instrumentos específicos, mas sim, similares e que puderam ser adaptados e complementados. Assim, foi possível pensar no formato de informação a ser coletada dos conselheiros.

O questionário foi validado por meio de identificação de instrumentos de medida e realização de entrevistas com uma amostra não probabilística, selecionada por julgamento e conveniência. Foram 8 participantes, do sexo masculino, com idade entre 36 e 60 anos, funcionários públicos, sendo cinco professores e três profissionais atuantes em órgãos de fiscalização e controle dos gastos públicos, nas esferas estaduais e municipais. O desenvolvimento do questionário seguiu normas metodológicas de construção e adaptação de instrumentos de Alexandre e Coluci

(2011) e Coluci (2012). Para as análises foi utilizado o cálculo do Índice de Validade de Conteúdo (IVC), que mede a proporção / porcentagem de juízes que apresentaram concordância sobre determinados aspectos do instrumento.

4 RESULTADOS

O questionário produzido foi entregue ao Conselho Municipal de Saúde de Ariquemes-RO como forma de retribuir para o benefício social (APÊNDICE I). Pode ser observado no Apêndice II o documento comprobatório - Protocolo do recebimento do questionário pelo Conselho Municipal de Saúde de Ariquemes – RO. Um ponto positivo a ser destacado, foi que se acredita no impacto positivo gerado pela iniciativa da construção desse instrumento. O desenvolvimento do questionário seguiu normas metodológicas de construção e adaptação de instrumentos de Alexandre e Coluci (2011) e Coluci (2012).

Como resultados, tem-se o questionário validado, limitando-se ao que foi proposto como discussão no trabalho, podendo sofrer ajustes visando a manutenção de sua aplicabilidade, conforme a necessidade dos pesquisadores ou alterações nas legislações que regem o segmento do controle social da saúde pública (APÊNDICE I).

Um ponto positivo a ser destacado, foi que se acredita no impacto positivo gerado pela iniciativa da construção desse instrumento.

O desenvolvimento do questionário seguiu normas metodológicas de construção e adaptação de instrumentos de Alexandre e Coluci (2011) e Coluci (2012).

Como resultados, tem-se o questionário validado, limitando-se ao que foi proposto como discussão no trabalho, podendo sofrer ajustes visando a manutenção de sua aplicabilidade, conforme a necessidade dos pesquisadores ou alterações nas legislações que regem o segmento do controle social da saúde pública (APÊNDICE I).

5 CONSIDERAÇÕES FINAIS

A elaboração do questionário pode contribuir para identificar competências que devem ser desenvolvidas, além de estimular que os conselheiros municipais da saúde

de Ariquemes-RO busquem mais informações para desempenhar suas funções de forma eficaz.

Apesar da importância deste estudo, ele não é generalizável, mas o instrumento ora validado não encerra a discussão. Evidencia-se a importância do conhecimento da legislação para que o serviço de fiscalização, por parte dos conselheiros municipais de saúde, seja eficaz e atenda a sua função social, em especial, sobre o controle dos gastos públicos. Percebe-se a necessidade de conhecimentos em outras áreas, tais como, consumo de material, planejamento estratégico, controle de estoque.

Sugere-se a adaptação desse questionário de modo a quantificar o nível de conhecimento dos conselheiros municipais de outros municípios buscando retratar o seu nível de conhecimento e indicação de cursos de capacitação ou palestrar para suprir as demandas.

APÊNDICE I - QUESTIONÁRIO**Conhecimento dos Conselheiros Municipais de Saúde sobre a prestação das contas públicas**

Data da coleta de dados: ___/___/___.

Unidade de Saúde:

Horário: Início: _____ Término: _____

Identificação:

Nome:

Data de Nascimento: ___/___/___

Endereço:

Telefone:

Gênero:

- Masculino
- Feminino
- Outros
- Prefiro não responder

Estado civil:

- Solteiro(a)
- Casado (a)
- Viúvo (a)
- Separado (a)
- União estável
- Outros
- Prefiro não responder

Grau de escolaridade:

- Analfabeto(a)

- Fundamental Incompleto
- Fundamental Completo
- Médio Incompleto
- Médio Completo
- Superior Incompleto
- Superior Completo
- Outros
- Prefiro não responder

Profissão:

Local de Trabalho atual:

Dados relativos ao exercício no conselho municipal de saúde e experiência com a prestação de contas publicas

1- Tempo de exercício como Conselheiro de Saúde Municipal?

- Menos de um (01) ano
- De um (01) a dois (02) anos
- De dois (02) a quatro (04) anos
- Mais de quatro (04) anos

2- Você tem experiência em prestação de contas públicas?

- Sim
- Não

Se SIM -. Descrever o tipo de experiência. (Em qual situação foi essa experiência?)

Citar:

3- Na condição de Conselheiro Municipal de Saúde, em algum momento, já efetuou a análise ou está analisando a prestação de contas da Secretaria Municipal da Saúde a que pertence o Conselho?

- Sim

Não

Se NÃO. Você pode informar o motivo que não possibilitou essa experiência:

Citar:

4- Caso já tenha realizado essa análise de contas da Secretaria Municipal da Saúde, seria possível você assinalar as alternativas dos itens que você observou/verificou na análise:

Plano de Saúde Municipal

Relatórios de Gestão

Relatórios de prestação de contas quadrimestral

Outros itens. Quais?

5- Você recebeu alguma orientação, ou fez algum curso, ou ainda recebeu algum manual de instrução que auxiliasse a identificar como você deveria analisar os documentos contidos no material da prestação de contas.

Sim Não

Se sim, qual:

Curso presencial

Curso modalidade EAD

Manual de instrução impresso

Manual de instrução em mídia digital

Outras formas de instrução sobre o assunto. Quais?

Responda os quesitos abaixo considerando uma escala de 0 a 10, sendo (0) zero nenhum ou insatisfatório conhecimento e 10 (dez) muito conhecimento.

7. A Lei de Nº 14.133 de 1º de abril de 2021 é a que institui normas para licitações e contratos da Administração Pública. Ela estabelece normas gerais sobre licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras alienações e locações no âmbito dos três poderes. Salvo exceções, é obrigatório a realização de licitação antes da contratação de serviços de forma geral. Como você classificaria seu grau de entendimento sobre o **processo licitatório e as suas modalidades**.

- Muito conhecimento. (entre 8 - 10)
- Suficiente conhecimento. (entre 6 - 7)
- Mediano conhecimento. (entre 4 - 5)
- Pouco conhecimento. (entre 2 - 3)
- Nenhum ou insatisfatório conhecimento. (entre 0 - 1)

8. As licitações para a execução de obras e para prestação de serviços terão, obrigatoriamente, de seguir a sequência cronológica prevista em lei: criação do projeto básico; projeto executivo; por fim, a execução das obras e serviços. Como você classificaria o seu conhecimento sobre os conceitos que compõem a sequência mencionada, ainda, como diferencia-los?

- Muito conhecimento. (entre 8 - 10)
- Suficiente conhecimento. (entre 6 - 7)
- Mediano conhecimento. (entre 4 - 5)
- Pouco conhecimento. (entre 2 - 3)
- Nenhum ou insatisfatório conhecimento. (entre 0 - 1)

9. Ao se tratar especificamente de compras, a Lei 14.133/21 determina que nenhuma compra poderá ser realizada sem a adequada caracterização de seu objeto e a respectiva indicação de recursos orçamentários para o seu pagamento, sob pena de responsabilização a quem tenha dado causa. Com relação a essa caracterização do objeto, como classificaria seu conhecimento ao detalhamento dados pelos gestores públicos quando no processo licitatório, tratando-se de itens essenciais à prestação de serviços de saúde pública?

- Muito conhecimento. (entre 8 - 10)

- () Suficiente conhecimento. (entre 6 - 7)
- () Mediano conhecimento. (entre 4 - 5)
- () Pouco conhecimento. (entre 2 - 3)
- () Nenhum ou insatisfatório conhecimento. (entre 0 - 1)

10. É dispensável a licitação, dentre outras situações, em casos de emergência ou de calamidade pública, desde que atendida algumas características explicitadas na Lei 14.133/21. Qual o seu grau de conhecimento quanto a análise de determinadas situações para que possa classifica-las como “casos de emergência” e “calamidade pública”?

- () Muito conhecimento. (entre 8 - 10)
- () Suficiente conhecimento. (entre 6 - 7)
- () Mediano conhecimento. (entre 4 - 5)
- () Pouco conhecimento. (entre 2 - 3)
- () Nenhum ou insatisfatório conhecimento. (entre 0 - 1)

11. Uma das principais funções do Conselho Municipal de Saúde é acompanhar a execução do Plano de Saúde. Tão importante deste acompanhamento, em caso de não cumprimento do previsto, o conselho poderá convocar o secretário de saúde a fim de propor correções. Como você classificaria o seu grau de conhecimento para realização da análise devida do Plano de Saúde apresentado pelos gestores públicos?

- () Muito conhecimento. (entre 8 - 10)
- () Suficiente conhecimento. (entre 6 - 7)
- () Mediano conhecimento. (entre 4 - 5)
- () Pouco conhecimento. (entre 2 - 3)
- () Nenhum ou insatisfatório conhecimento. (entre 0 - 1)

12. O Conselho Municipal de Saúde deve tornar públicas suas decisões por meio de documentação própria. Essa documentação deve ser homologada pelos prefeitos municipais dentro do prazo previsto em regulamentação própria. Em casos onde o prefeito não cumpra os prazos em questão, poderá o Conselho tomar algumas medidas. Como você classificaria o seu conhecimento quanto as medidas possíveis e as situações que possam ser utilizadas?

- () Muito conhecimento. (entre 8 - 10)
- () Suficiente conhecimento. (entre 6 - 7)
- () Mediano conhecimento. (entre 4 - 5)
- () Pouco conhecimento. (entre 2 - 3)
- () Nenhum ou insatisfatório conhecimento. (entre 0 - 1)

APÊNDICE II - Protocolo do recebimento do questionário pelo Conselho Municipal de Saúde de Ariquemes - RO

**ENTREGA DO PRODUTO À SOCIEDADE
(CONSELHO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ARIQUEMES-RO)**

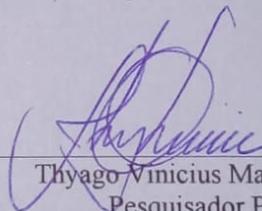
Prezada

Este questionário (produto) é resultado do projeto de pesquisa intitulado “CONSTRUÇÃO E VALIDAÇÃO DE INSTRUMENTO PARA IDENTIFICAÇÃO DO CONHECIMENTO TÉCNICO EM GESTÃO PÚBLICA DOS CONSELHEIROS MUNICIPAIS DE SAÚDE”, tendo como orientadora a Professora Dr^a Juliana Chiaretti Novi e como pesquisador Thyago Vinicius Marques Oliveira.

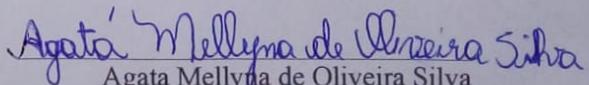
Como parte do processo metodológico da validação do instrumento, foram realizadas duas fases de avaliação por parte dos juízes envolvidos. Na 1^a fase da validação obtivemos 91,67% no índice de validade de conteúdo. Apesar de termos atingimos a porcentagem esperada de concordância entre os juízes (90%), foram elencadas todas as sugestões (algumas repetidas e outras únicas) suscitadas, e que após análise de cada uma delas, muitas foram acatadas. Sendo necessária nova fase de avaliação, esta realizada pelos mesmos juízes, sendo obtido o índice de validade de conteúdo de 100%.

Diante desta situação, como última etapa deste trabalho, estamos disponibilizado o instrumento para utilização neste conselho municipal, visando identificar o nível de conhecimento técnico dos conselheiros municipais de saúde quanto à matéria de gestão pública.

Atenciosamente,



Thyago Vinicius Marques Oliveira
Pesquisador Pós-Graduando
Mestrado Profissional em Educação e Saúde
Universidade de Ribeirão Preto – SP
UNAERP



Agata Mellyna de Oliveira Silva
Secretaria Executiva
Conselho Municipal de Saúde
Ariquemes - RO

REFERÊNCIAS

ALEXANDRE, N. M. C; COLUCI, M. Z. O. Validade de conteúdo nos processos de construção e adaptação de instrumentos de medidas. **Ciência & Saúde Coletiva**, v. 16, 2011. Disponível em: <https://doi.org/10.1590/S1413-81232011000800006>. Acesso em: 03 mar. 2022.

COLUCI, M. Z. O. **Desenvolvimento e validação de um questionário para avaliação de riscos para sintomas osteomusculares relacionados à enfermagem**. Tese (Doutorado) – Universidade Estadual de Campinas, Faculdade de Ciências Médicas, 2012.