



**UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARÁ
INSTITUTO DE FILOSOFIA E CIÊNCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM SEGURANÇA PÚBLICA
MESTRADO EM SEGURANÇA PÚBLICA**

***Minuta: Projeto de Lei Complementar Estadual para Realizar o Controle Externo
da Atividade Policial para Resultados Permanentes em Segurança Pública***

Carlos Lamarck Magno Barbosa

José Gracildo de Carvalho Júnior

Belém-Pará
2024

MINUTA DE PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR ESTADUAL PARA REALIZAR O CEAP PARA RESULTADOS PERMANENTES EM SEGURANÇA PÚBLICA

Exposição de Motivos nº 0000X/2024.

Belém do Pará, ____ de ____ de 2024.

Excelentíssimo Senhor Procurador – Geral de Justiça do Ministério Público do Estado do Pará.

1. Submeto à sua apreciação projeto de lei complementar que pretende alterar a Lei Complementar Estadual nº 057/06 - Lei Orgânica do Ministério Público do Estado do Pará, visando alteração de seus artigo 52, IX, que dispõe sobre o Controle Externo da Atividade Policial.
2. Face a ser de vossa atribuição constitucional a proposta de mudança na referida norma, nos termos dos artigos 128, §5º combinado com art. 129, VII, todos da Constituição Federal vigente de 1988.
3. A constatação histórica de que a Polícia é classista e que os instrumentos de investigação são utilizados com esses fins, de apenas reprimir uma classe social em detrimento de outra.
4. O sistema de garantias constitucionais foi o adotado pela Constituição Federal vigente de 1988 conforme art. 5º ; e dotou a instituição Ministério Público com o poder-dever de ser o agente transformador dessa realidade social com o art. 127 e 129. I, II e VII e Constituição do Estado do Pará vigente de 1989, art. 182, VII .
5. Comprovado que os instrumentos legais existentes na atualidade são apenas os dispositivos do Código de Processo Penal, posto que o Controle Externo da Atividade Policial não pode ser feito através de resoluções por expressa vedação constitucional conforme art. 139, II combinado com art. 128, §5º ambos da Constituição Federal vigente de 1988.
6. Há a imperiosa necessidade de alterar a realidade normativa do Controle Externo da Atividade Policial para resultados mais efetivos nos processos penais, buscando a aplicação da lei aos autores de delitos-, devendo haver **a direção compartilhada entre Autoridade Policial e Ministério Público do Inquérito Policial.**

7. A existência de orientação na resolução nº 279 de 12 de Dezembro de 2023 do Conselho Nacional do Ministério Público, que apesar de trazer importantes e adequados avanços para a realização do Controle Externo da Atividade Policial, não deve ser aplicada por expressa proibição judicial, devendo ser para tanto convertida em lei complementar federal.

8. O cabal impedimento constitucional de uso da resolução nº. 279 de 12 de Dezembro de 2023 do Conselho Nacional do Ministério Público para realizar Controle Externo da Atividade Policial poderá ensejar inclusive crime de abuso de autoridade conforme Lei 13.869 de 5 de setembro de 2019 e tornar as provas obtidas com seu uso imprestáveis para uso processual nos termos do art. 5º, LVI da Constituição Federal vigente de 1988.

9. São essas, Exmo. Senhor Procurador Geral do Ministério Público Federal, as razões que justificam o encaminhamento do presente Projeto de Lei Complementar à sua apreciação.

Respeitosamente,

Carlos Lamarck Magno Barbosa

Promotor de Justiça do Ministério Público do Estado do Pará - MPPA

MINUTA DE PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº ____ DE 20____

Exposição de Motivos

Dispõe sobre o Controle Externo da Atividade Policial a ser realizado pelo Ministério Público Federal, nos termos do disposto no inciso VII do art. 129 da Constituição Federal vigente de 1988, altera a Lei Complementar Estadual nº 057 de 06 de julho de 2006.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Objeto

Art. 1º Esta Lei Complementar dispõe sobre como realizar o Controle Externo da Atividade Policial pelo Ministério Público do Estado do Pará.

Âmbito de aplicação

Art. 2º O disposto nesta Lei Complementar aplica-se Ministério Público do Estado do Pará no exercício da atribuição criminal de seus membros.

O Artigo **52** da referida lei complementar passará a ser o seguinte:

Artigo **.52**.....

IX- exercer o controle externo da atividade policial civil ou militar do Estado, por meio de medidas administrativas ou judiciais, podendo, para isso, entre outras atribuições que lhes forem conferidas **por lei complementar**:

- a)
- b)
- c)
- d)
- e)

X – acompanhar desde o primeiro registro do fato criminoso a presidência compartilhada das investigações criminais com os agentes de polícia ou Autoridades Policiais;

XI - realizar a presidência compartilhada das investigações criminais do Inquérito Policial ou congêneres, conjuntamente, com os agentes de polícia e com a Autoridade Policial para efeitos de resguardar a qualidade facto-jurídica da prova obtida de autoria e materialidade criminais;

XII – determinar o encaminhamento desde o primeiro registro do fato criminoso envolvendo policiais ao Ministério Público para investigação dos fatos quanto à sua autoria e materialidade; sendo vedada a investigação deste registro criminal por agentes de polícia ou Autoridades Policiais;

XIII - ter livre ingresso a estabelecimentos ou unidades policiais, bem como a quartelamentos militares;

XIV - ter acesso a quaisquer informações, registros, dados e documentos, informatizados ou não, relativos, direta ou indiretamente, à atividade policial, incluindo as de polícia técnica desempenhadas por outros órgãos, em especial, quanto:

- a) aos registros de mandados de prisão;
 - b) aos registros de fianças;
 - c) aos registros de armas, valores, drogas, veículos e outros objetos apreendidos;
 - d) aos registros de ocorrências policiais, representações de ofendidos e notícias crimes;
 - e) aos registros de inquéritos policiais, termos circunstanciados, boletins de ocorrências infracionais e congêneres;
 - f) aos registros de cartas precatórias;
 - g) aos registros de diligências requisitadas pelo Ministério Público;
 - h) aos registros e guias de encaminhamento de documentos ou objetos à perícia;
 - i) aos registros de autorizações judiciais para quebra de sigilos constitucionais, com exceção dos dados que identifiquem as pessoas e o conteúdo da investigação;
 - j) ao inteiro teor de sindicâncias e procedimentos disciplinares e congêneres, independentemente da fase em que se encontrem, inclusive os findos;
 - k) aos relatórios de inteligência;
- l) O acesso mencionado no inciso X deste artigo abrange informações, registros, dados e documentos, físicos ou virtuais, acondicionados ou não nos estabelecimentos e unidades policiais.

XIV - requisitar inquérito ou instaurar procedimento de investigação criminal sobre fato ilícito identificado no exercício das suas atribuições, ressalvada a hipótese em que os elementos colhidos sejam suficientes ao ajuizamento de ação penal;

VXVI - encaminhar ao membro do Ministério Público com atribuições para a matéria elementos de informação sobre eventual ilícito identificado no exercício de sua atuação;

XVII - requisitar informações à autoridade policial acerca de inquérito policial não concluído no prazo legal, cientificando o promotor natural a respeito;

XVIII - receber representação ou petição de qualquer pessoa ou entidade, por desrespeito aos direitos assegurados na Constituição Federal e nas leis, relacionados com o exercício da atividade policial;

XIX - ter acesso a pessoas presas, em qualquer momento e de forma reservada, e aos seus respectivos registros;

- XX - ter acesso a dados, áudios e imagens dos sistemas de videomonitoramento, geolocalizadores e câmeras operacionais corporais ou portáteis (**bodycam** ou congêneres), captados em unidades, instalações, estabelecimentos ou quartelamentos policiais ou durante atividades de segurança pública, bem como às informações contidas em cópias de segurança;
- XXI - ter acesso a áudios, imagens e demais registros de comunicação e movimentação de viaturas policiais, bem como a informações contidas em cópias de segurança;
- XXII - ter acesso a relatórios, laudos periciais, ainda que provisórios, documentos e objetos sujeitos a perícia, resguardando as cautelas relacionadas à integralidade da cadeia de custódia, com exceção de dados mantidos sob sigilo legal ou judicial.
- XXIII - fiscalizar a existência de registro de ocorrências e sindicâncias e analisar, por amostragem, se for o caso, aquelas que não geraram investigações criminais;
- XXIV - fiscalizar a regularidade do fluxo procedimental das atividades finalísticas policiais, no que diz respeito aos inquéritos policiais, termos circunstanciados e demais feitos investigatórios;
- XXV - garantir que os registros de ocorrências de ilícitos penais contenham, na medida do possível, todos os elementos suficientes à compreensão do caso e informações sobre o gênero, a condição socioeconômica e, em consonância com a terminologia adotada pelo IBGE, a raça/cor das vítimas e dos autores;
- XXVI - fiscalizar o cumprimento de mandados de prisão, bem como de requisições e demais medidas determinadas pelo Ministério Público;
- XXVII - fiscalizar o cumprimento de medidas determinadas judicialmente;
- XXVIII - fiscalizar a regularidade e a integralidade do fluxo da cadeia de custódia dos vestígios, desde o reconhecimento até o descarte;
- XXIX - fiscalizar a central de custódia de cada unidade policial, quando existente;
- XXX - fiscalizar pátios destinados a guarda de veículos, aeronaves e embarcações apreendidas ou confiscadas;
- XXXI - fiscalizar a integralidade do procedimento adotado para a incineração de drogas, inclusive, se for o caso, a contratação do local responsável pela respectiva queima ou destruição;
- XXXII - fiscalizar a integralidade do procedimento adotado para a destruição de armas, munições, acessórios e demais produtos controlados congêneres;
- XXXIII - fiscalizar as medidas adotadas pelo gestor da unidade sobre deficiências que impeçam seu funcionamento adequado;

XXXIV - aferir e registrar as rotinas de controle de prazos e respectivas prorrogações nos procedimentos investigativos;

XXXV - aferir e registrar a existência de mecanismo informatizado de registro e controle de aquisição, distribuição, uso e baixa de armas e munições institucionais;

XXXVI - aferir e registrar o cumprimento da obrigação de inutilização de gravações de comunicações telefônicas que não interessem à prova, nos termos do art. 9º da Lei nº 9.296, de 24 de julho de 1996;

XXXVII - aferir e registrar as condições de segurança para acesso à unidade policial e a setores sensíveis, como os locais de guarda de bens e objetos apreendidos, armas e munições, e veículos;

XXXVIII - aferir e registrar eventuais deficiências do quadro de pessoal, das condições físicas das instalações e dos equipamentos necessários ao desempenho da atuação do órgão;

XXXIX – aferir e registrar a existência de veículos descaracterizados e a correspondente vinculação a placas oficiais.

§ 1º As visitas ordinárias serão realizadas nas unidades policiais, observada a sua classificação indicada nos formulários aprovados pela Comissão do Sistema Prisional, Controle Externo da Atividade Policial e Segurança Pública.

§ 2º As visitas extraordinárias serão realizadas nos casos de necessidade local ou para fins do cumprimento de planos de atuação ou projetos estratégicos de cada ramo e unidade do Ministério Público e da Comissão do Sistema Prisional, Controle Externo da Atividade Policial e Segurança Pública.

§ 3º Os relatórios produzidos no âmbito do controle externo da atividade policial subsidiarão a atuação do Ministério Público.

Art. 52º- A. As visitas ordinárias serão realizadas em dois períodos, semestrais, para a coleta das informações dos meses de referência, consoante critérios estabelecidos nos formulários de visita elaborados pela Comissão do Sistema Prisional, Controle Externo da Atividade Policial e Segurança Pública:

I - a visita referente ao primeiro período será realizada entre os meses de janeiro e abril, de forma presencial, em referência aos meses de julho a dezembro do ano anterior;

II - a visita referente ao segundo período será realizada entre os meses de julho e outubro, de forma presencial ou remota, em referência aos meses de janeiro a junho do ano corrente.

§ 1º A opção pela forma remota será justificada pelo órgão do Ministério Público no preenchimento do formulário apropriado, nas hipóteses em que:

I - a presença física do órgão do Ministério Público na unidade esteja impossibilitada; ou

II - a unidade já esteja sendo fiscalizada pelo órgão do Ministério Público em procedimento instaurado especificamente para esse fim.

§ 2º As visitas ordinárias serão precedidas das seguintes atividades preparatórias:

I - análise do teor dos procedimentos administrativos e formulários das visitas ordinárias realizadas nos períodos anteriores, a fim de aferir as vulnerabilidades identificadas, especialmente aquelas reiteradas, as providências adotadas pelo órgão ministerial e o estado de implementação destas;

II - notificação da autoridade responsável para o envio dos dados relacionados aos formulários tratados nesta resolução, bem como sobre os procedimentos e ações a serem efetivados previamente para otimizar e objetivar a visita;

III - análise dos eventuais dados repassados previamente pela autoridade policial, com atenção às deficiências de recursos materiais, pessoais e estruturais, bem como da gestão de procedimentos e da custódia de vestígios;

IV - envolvimento, se necessário, dos serviços de segurança institucional, para a proteção de membros e servidores do Ministério Público;

V - solicitação, se necessário, de acompanhamento ou providência da autoridade hierárquica competente, de modo a garantir o acesso aos locais e dados necessários para execução dos atos de controle externo;

VI - aferição das ações para o aprimoramento da atividade das polícias judiciária e militar, com base em dados e sugestões coletados dos órgãos ministeriais de controle externo difuso e dos centros de apoio operacionais, câmaras de coordenação e revisão, conselho superior ou congêneres; e

VII - instauração de procedimento administrativo específico para monitorar e fiscalizar a unidade.

§ 3º Para a execução das visitas, especialmente na modalidade presencial, cada ramo e unidade do Ministério Público poderá constituir grupos de atuação regional ou temático.

Art. 52º- B. Finalizada a visita, o órgão do Ministério Público:

I - preencherá o formulário pertinente;

II - promoverá a análise dos dados e informações coletados; e

III - adotará as seguintes providências, se necessárias:

a) comunicar às autoridades responsáveis a identificação de indícios de irregularidades praticadas no exercício da atividade de investigação que caracterizem falta disciplinar, crime ou ato de improbidade administrativa;

b) solicitar a prestação de auxílio ou colaboração das corregedorias dos órgãos policiais, para fins de cumprimento das medidas apontadas como necessárias;

- c) instaurar procedimento administrativo visando fomentar, acompanhar e fiscalizar a implementação de políticas públicas inexistentes ou ineficientes nos serviços policiais da unidade visitada;
- d) instaurar procedimento investigatório para apuração de ato de improbidade administrativa identificado, ou remeter documentos ou peças de informação ao órgão do Ministério Público com atribuição para atuar na matéria;
- e) instaurar procedimento investigatório para apuração de ilícito penal identificado, ou remeter documentos ou peças de informação ao órgão do Ministério Público com atribuição para atuar na matéria;
- f) comunicar formalmente à Delegacia-Geral de Polícia sobre boas práticas e trabalho eficiente desenvolvido em unidade policial, com a finalidade da análise de possível registro de elogio em prontuário e de difusão de boas práticas;

Parágrafo único. O controle externo de unidades policiais que não sejam objeto dos formulários decorrentes desta resolução será exercido nos termos da Seção II do Capítulo II desta norma, no que for cabível.

Art. 52 - C. O formulário de visita preenchido será enviado, para fins de controle, à Corregedoria-Geral do Ministério Público ou ao órgão que detenha atribuições para tanto, mediante sistema informatizado disponibilizado pelo Conselho Nacional do Ministério Público (CNMP), até o quinto dia útil do mês subsequente à visita.

§ 1º Caberá aos ramos e unidades do Ministério Público normatizar a disponibilização de dados e cópias dos formulários às demais unidades com atuação no controle externo da atividade policial na modalidade concentrada.

§ 2º Caberá aos órgãos indicados no **caput** deste artigo o envio dos relatórios à Comissão do Sistema Prisional, Controle Externo da Atividade Policial e Segurança Pública, mediante sistema informatizado, até o último dia do segundo mês subsequente ao da visita.

§ 3º Caberá aos órgãos indicados no **caput** deste artigo o controle periódico da realização das visitas e da atualização do cadastro do total de unidades policiais.

Da Letalidade e da Vitimização Policiais

Art. 52 - D. Cabe aos ramos e unidades do Ministério Público atuar a partir de um plano de ação institucional específico, contendo diagnóstico, monitoramento e fiscalização da letalidade e da vitimização policiais, que considere:

I - a análise das atividades desenvolvidas nas investigações e das ações penais sobre mortes decorrentes de intervenções policiais, com enfoque na identificação das principais deficiências que comprometam a celeridade e a resolutividade dos feitos;

II - o fomento de políticas públicas aptas à redução da letalidade e da vitimização policiais, com a finalidade de promover:

- a) a transparência, por meio da disponibilização de informações de interesse público, com enfoque nos resultados produzidos a partir das políticas de redução da letalidade e da vitimização policiais;
- b) a criação de fluxos capazes de auxiliar o monitoramento da atividade policial, ampliando os canais de comunicação interinstitucionais e a coleta de dados;
- c) o aperfeiçoamento contínuo da técnica policial e dos seus procedimentos operacionais, inclusive relativos ao uso de instrumentos de menor potencial ofensivo;
- d) a implementação, nos órgãos de segurança pública, de ações e protocolos com foco na identificação do aparato e da logística, na capacitação e adequação, para o uso de instrumentos de menor potencial ofensivo em abordagens policiais, bem como em ações de controle de distúrbios nas operações realizadas por agentes de segurança pública;
- e) a otimização dos recursos financeiros, materiais e humanos;
- f) o incremento e a modernização de equipamentos periciais e de investigação;
- g) a formação, a capacitação e a qualificação dos profissionais de segurança pública, bem como a valorização da saúde e da segurança desses agentes; e
- h) a proteção da vítima e de outras pessoas atingidas em decorrência das mortes provenientes de intervenções policiais e a garantia ao seu atendimento multidisciplinar, especialmente nas áreas psicossocial, jurídica e de saúde;

III - a atenção aos documentos e recomendações produzidos pelo sistema regional de proteção dos direitos humanos e outras fontes normativas do direito internacional;

IV - a necessidade de constar, nos registros de ocorrência policial, informações sobre a raça/cor das vítimas e autores, em consonância com a terminologia adotada pelo IBGE.

Subseção I

Do Controle das Investigações Policiais

Art. 52 - E. Compete ao Ministério Público, no âmbito institucional e interinstitucional, sem prejuízo do seu poder de investigação própria, adotar medidas para garantir a eficácia das investigações policiais, com destaque para:

- I - o comparecimento pessoal da autoridade policial ao local dos fatos, tão logo seja comunicada da ocorrência, providenciando o seu pronto isolamento e a realização das perícias necessárias;
- II - a integridade das evidências e da cadeia de custódia da prova, com a realização de coleta e registro das evidências no local de suposto confronto;

III - a realização de exame necroscópico acompanhado de documentação fotográfica e da descrição minuciosa de todas as circunstâncias relevantes;

IV - a apreensão de armas dos agentes de segurança pública e de terceiros envolvidos na ocorrência, submetendo-as a exame pericial;

V - o acesso a dados, áudios e imagens captados durante as diligências policiais, inclusive através de câmeras nos uniformes policiais e nos sistemas de videomonitoramento públicos e privados existentes, observando-se a cadeia de custódia desses elementos;

VI - a obtenção de dados, áudios, imagens e demais registros de comunicação e movimentação das viaturas policiais, observando-se a cadeia de custódia desses elementos;

VII - a comunicação do fato pela autoridade policial ao Ministério Público, no prazo de 24 (vinte e quatro) horas;

VIII - a instauração de investigação para apuração dos fatos;

IX - o contínuo impulsionamento do feito, atentando-se para que sejam inquiridos as vítimas, quando possível, os seus familiares e as testemunhas;

X - a verificação, nos casos em que a letalidade policial incidir sobre pessoa negra, em observância ao teor do art. 53 da Lei nº 12.288, de 20 de julho de 2010, da possibilidade de influência do elemento raça/cor para a intervenção policial, adotando as providências cabíveis;

XI - o acesso, mediante prévia autorização judicial, a registros de conexão ou a aplicações da rede mundial de computadores, bem assim a informações sigilosas, tais como dados pessoais e conteúdo de comunicações privadas, que se mostrem úteis à elucidação do fato;

XII - a preservação e a obtenção das evidências captadas por equipamentos de registro audiovisual, incluindo as câmeras corporais, de viaturas utilizadas por agentes dos órgãos de segurança pública e/ou ambientais;

XIII - o acesso aos relatórios administrativos das diligências, elaborados pelos agentes dos órgãos de segurança pública envolvidos na ocorrência;

XIV - o acesso às informações sobre as escalas de serviço dos agentes dos órgãos de segurança pública, a ficha de serviço e o rastreamento de viaturas e dos integrantes da guarnição; e

XV - o acesso a relatórios, prontuários médicos e/ou guias de atendimento da unidade de saúde que tenha realizado atendimento, com atenção para os registros de horário de entrada do paciente.

§ 1º Compete ao órgão do Ministério Público verificar se as providências tratadas neste artigo foram efetuadas no caso concreto, adotando-se as medidas necessárias em caso de inobservância.

§ 2º Nas hipóteses de promoção de arquivamento das investigações criminais, o órgão do Ministério Público deve notificar a vítima e/ou seus familiares sobre o pronunciamento do Ministério Público.

§ 3º Cabe ao Ministério Público acompanhar as investigações dos crimes que envolvam letalidade e vitimização policiais a partir das primeiras 24 (vinte quatro) horas da ocorrência ou conhecimento dos fatos, com pleno e irrestrito acesso aos autos e demais atos e fases da investigação.

Art. 52 - F. Sem prejuízo das providências mencionadas, é recomendável que o órgão do Ministério Público verifique a necessidade de:

- I - requisição da reprodução simulada dos fatos;
- II - instauração de procedimento para a apuração de possível alteração do local dos fatos, a exemplo de remoção indevida de cadáveres;
- III - instauração de procedimento investigatório criminal;
- IV - postulação da suspensão do exercício da função pública do agente.

Art. 52 - G. Ramos e unidades do Ministério Público concentrarão os dados relativos às ocorrências de letalidade e vitimização policiais, a fim de alimentar, mensalmente, o Sistema de Registro de Mortes Decorrentes de Intervenção Policial do Conselho Nacional do Ministério Público.

§ 1º Nos meses em que não ocorrer letalidade e vitimização policiais, será lavrada certidão a ser enviada à Comissão do Sistema Prisional, Controle Externo da Atividade Policial e Segurança Pública, para fins de registro e controle.

§ 2º A Comissão do Sistema Prisional, Controle Externo da Atividade Policial e Segurança Pública dará publicidade dos dados recebidos, respeitando o sigilo decorrente de previsão legal.

Subseção II

Da Notificação do Investigado

Art. 52 - H. O órgão do Ministério Público zelará para que haja o cumprimento do art. 14-A do Código de Processo Penal (Decreto-Lei nº 3.689, de 3 de outubro de 1941), nos inquéritos policiais e demais procedimentos extrajudiciais, cujo objeto seja a investigação de fatos relacionados ao uso da força letal no exercício profissional.

Parágrafo único. Na ausência de defensor constituído ou de indicação de defensor pela instituição a que pertença o investigado, o órgão do Ministério Público:

- I - requisitará a realização das diligências que não dependam da participação do investigado;
- II - finalizadas as medidas investigativas que independam da participação do investigado, requisitará o feito para análise e adoção das providências pertinentes.

Art. 52-I. Esta Lei Complementar entra em vigor 90 (noventa) dias após a sua publicação.
Belém do Pará, ____ de ____ de 20__

Governador do Estado
Secretário de Estado