



# CARTILHA DE INDICADORES DE HOMICÍDIO

DESTINADA A GESTORES E POLICIAIS  
DA POLÍCIA CIVIL DO PARÁ

2025

Welton Igor Silva da Silva  
Silvia dos Santos de Almeida  
Ingrid Sousa Domingues



## **FICHA TÉCNICA**

### **REALIZAÇÃO**

Universidade Federal do Pará

Instituto de Ciências Exatas e Naturais (ICEN)

Programa de Pós-Graduação em Segurança Pública (PPGSP)

Resolução No 5.983/2025- CONSEPE/UFPA, de 15 de outubro de 2025

### **SUPERVISÃO**

Silvia dos Santos de Almeida

Ingrid Sousa Domingues

### **ROTEIRO, ELABORAÇÃO DO TEXTO, ILUSTRAÇÃO E DESIGN**

Welton Igor Silva da Silva (igsilva22@gmail.com)

### **COMO REFERENCIAR ESTA OBRA**

SILVA, Welton Igor Silva da; ALMEIDA, Silvia dos Santos de;

DOMINGUES, Ingrid Sousa. **Cartilha de Indicadores de**

**Homicídio:** destinada a gestores e policiais da Polícia Civil

do Pará. Programa de Pós-Graduação em Segurança

Pública. Instituto de Ciências Exatas e Naturais.

Universidade Federal do Pará. Belém, Pará, Brasil, 2025.

### **AGRADECIMENTOS**

À Polícia Civil do Pará, à Universidade Federal do Pará e ao

Programa de Pós-Graduação em Segurança Pública.

## 1. INTRODUÇÃO

A mensuração da eficiência e da eficácia na investigação de homicídios é essencial para o aprimoramento da gestão policial. Estudos recentes evidenciam fragilidades metodológicas, falta de padronização e baixa transparência nos dados criminais, afetando diretamente a capacidade de gestão baseada em evidências.

**Objetivo:** esta cartilha é parte integrante de dissertação de mestrado produzida pelo autor principal, sob orientação das coautoras, propondo-se dois novos indicadores específicos para avaliar a repressão ao homicídio, alinhando-se às diretrizes nacionais e às melhores práticas de gestão pública.

**Público-alvo:** com este produto técnico, busca-se contribuir com a formação continuada e aprimoramento da gestão na Polícia Civil do Pará.



## 2. DIAGNÓSTICO DOS PROBLEMAS ATUAIS

Diversos estudos apontam desafios na gestão policial brasileira:

- Desvio de finalidade: registros de natureza cível tratados como ocorrências policiais, prejudicando a eficiência operacional (Melo, 2016).
- Falta de sistematização dos dados criminais: ausência de padrões uniformes dificulta a avaliação precisa do desempenho (Rolim; Pereira, 2022).
- Baixa resolutividade de homicídios: índices de elucidação frequentemente reduzidos, revelando gargalos investigativos (Costa, 2022; Silva, 2024).
- Fragilidade dos indicadores existentes: muitos medem somente eficácia (resultado), mas não eficiência (esforço empregado para atingir o resultado) (Silva, 2025).

Essas fragilidades motivam a necessidade de indicadores específicos, transparentes e aplicáveis à realidade da Polícia Civil do Pará.



### 3. PRINCIPAIS INDICADORES DE HOMICÍDIO

#### 3.1 Taxa de Homicídio (IPEA-FBSP, 2024).

Principal indicador oficial de homicídio, servindo para medir a violência nas esferas municipal, estadual e nacional.

$$Tx\ H = \frac{H_{\text{registrados}}}{Pop} \times 100000$$

- **Tx H:** taxa de homicídio por cem mil habitantes.
- **H registrados:** ocorrências de homicídio registradas nas secretarias de segurança pública.
- **Pop:** população de município, estado/DF ou país.

#### 3.2 Homicídio Estimado (IPEA-FBSP, 2024).

É a soma dos homicídios registrados nos estados e DF com os homicídios ocultos (SUS), incluindo-se casos classificados como "violência por causa indeterminada", evidenciando-se subnotificação nas bases de dados de segurança pública.

$$H_{\text{estimados}} = H_{\text{registrados}} + H_{\text{ocultos}}$$

- **H estimados:** homicídios estimados.
- **H registrado:** ocorrências de homicídio registradas nas secretarias de segurança pública.
- **H ocultos:** estimativa de mortes geradas a partir dos registros de óbito no sistema único de saúde.

#### 3.3 Indicador Nacional de Esclarecimento de Homicídios (Graeff et al., 2023)

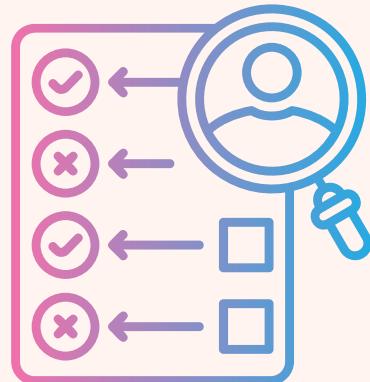
Baseado na relação entre ocorrências policiais e denúncias oferecidas pelo Ministério Público, com foco nacional.

$$INEH = \frac{H_{\text{doloso D no ano}} + 1}{H_{\text{doloso no ano}}}$$

- **INEH:** Indicador nacional de esclarecimento de homicídios.
- **H doloso D no ano:** ocorrências de homicídio doloso consumado que geram denúncias criminais em um ano.
- **H doloso no ano:** ocorrências de homicídio doloso consumado em um ano.

## 4. LIMITAÇÕES DOS MODELOS EXISTENTES

- Muitos medem apenas eficácia, não eficiência.
- Alguns consideram apenas as ocorrências, e não os instrumentos legais de investigação, como o inquérito policial.
- Alguns são voltados para crimes com grande diferença entre ocorrências e inquéritos — característica que não se aplica ao homicídio.



## 5. PROPOSTA DE INDICADORES DE EFICIÊNCIA DE INVESTIGAÇÃO DE HOMICÍDIO

Os indicadores desta cartilha são derivados da Resolução n.º 06/2018 do Conselho Nacional dos Chefes de Polícia Civil (CONCPC, 2018), que define "eficiência de polícia judiciária" como a relação entre procedimentos remetidos ao Judiciário e ocorrências registradas no órgão responsável em um determinado período analisado.

Propõe-se o desmembramento dessa lógica em dois indicadores complementares, com base na taxa percentual de conclusão de inquéritos de homicídio ao ano.

### 5.1 Taxa de Conclusão de Inquérito de Homicídio (TC)

$$TC = \frac{IPC}{BO} \times 100$$

- IPC: Inquéritos de homicídio concluídos.
- BO: Ocorrências de homicídio registradas na unidade.
- Mede o esforço investigativo empregado na conclusão de inquéritos.

### 5.2 Taxa de Conclusão de Inquérito de Homicídio com Autoria Definida (TCA)

$$TCA = \frac{IPca}{BO} \times 100$$

- IPca: Inquéritos de homicídio concluídos com autoria definida.
- BO: Ocorrências de homicídio registradas na unidade.
- Mede o resultado elucidativo.

## 6. COMO INTERPRETAR OS INDICADORES

A interpretação se dá pelo o critério “igual-melhor” (Bahia, 2021), de tal modo que TC e TCA devem caminhar juntas ao longo do tempo.

### Por que isso importa?

- O denominador (BO) é determinado pelo cenário da violência.
- A distância entre TC e TCA revela gargalos investigativos.

### Exemplos de interpretação:

- TC alta e TCA baixa → muitos inquéritos concluídos, mas poucos esclarecidos: sinal de baixa eficácia e de ineficiência.
- TC e TCA igualmente altas → equilíbrio entre esforço e resultado: cenário ideal de eficiência.
- TC baixa e TCA alta → pode indicar acúmulo de inquéritos pendentes, ou seja, poucas investigações com alta eficácia, porém ineficientes.

### Metas e Gestão por Resultados:

Metas são fundamentais para que indicadores cumpram sua função.

### Meta Ideal

- TC = 100% e TCA = 100%.
- Representa a conclusão e elucidação de todas as ocorrências de homicídio do ano.

### Uso Gerencial

- As metas devem ser ajustadas por realidade territorial.
- Indicadores devem servir como base para alocação de recursos, definição de prioridades e avaliação da produtividade.

## 7. RESPONSABILIZAÇÃO E ACOMPANHAMENTO POR UNIDADE POLICIAL

Os indicadores devem ser calculados por delegacia, permitindo:

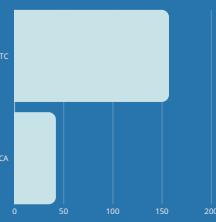
- Comparação entre unidades.
- Identificação de boas práticas.
- Correção de distorções.
- Planejamento estratégico baseado em evidências.

Esta abordagem fortalece a governança policial e permite decisões mais precisas em nível tático e estratégico, como desenvolvido na pesquisa sobre eficiência de polícia judiciária em Ananindeua-Pa, no contexto da Operação Anonymous (Silva, 2025):

### Homicídios em Ananindeua-PA durante a Operação Anonymous



#### TC e TCA na Divisão de Homicídios em Ananindeua, no ano de 2019

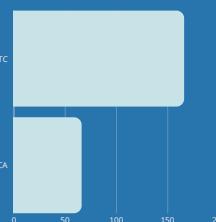


**TC**  
**157,14%**

**TCA**  
**42,86%**

The chart displays the percentage distribution of TC (157,14%) and TCA (42,86%) cases in 2019.

#### TC e TCA na Divisão de Homicídios em Ananindeua, no ano de 2020



**TC**  
**166,67%**

**TCA**  
**66,67%**

The chart displays the percentage distribution of TC (166,67%) and TCA (66,67%) cases in 2020.

## 7. RESPONSABILIZAÇÃO E ACOMPANHAMENTO POR UNIDADE POLICIAL

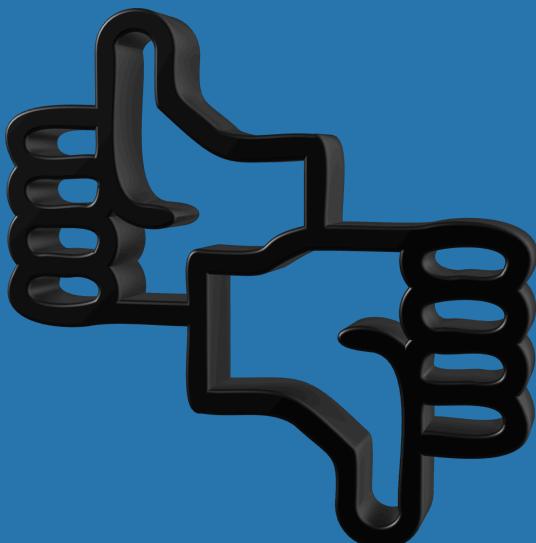
Análise da eficiência na Divisão de Homicídios em Ananindeua-PA, unidade especializada responsável pela Operação Anonymous:



Especialização temática:  
Divisão de Homicídios  
Polícia Civil do Pará



Investigação de  
milícias privadas



Distância entre os  
indicadores TC e TCA  
indicam ineficiência  
policial

Necessidade de  
melhorias  
estruturais nas  
capacidades  
investigativas



# Conclusões



O uso dos indicadores TC e TCA representa um avanço na gestão da investigação de homicídios no Pará. Juntos, permitem avaliar tanto o esforço investigativo quanto o resultado obtido, reforçando o compromisso institucional com a eficiência, transparência e redução da impunidade.



A adoção sistemática desses indicadores fortalecerá a capacidade da Polícia Civil em promover respostas rápidas, eficazes e baseadas em evidências à criminalidade letal.

# Referências

- BAHIA, Leandro Oliveira. Guia referencial para construção e análise de indicadores. Brasília: Enap, 2021.
- COSTA, Cleyton Fernando Paixão de Sousa. A (in) eficácia da investigação policial: análise da elucidação dos crimes de homicídios dolosos em Belém/PA. 87f. Dissertação (Mestrado em Segurança Pública) – Programa de Pós-Graduação em Segurança Pública, Instituto de Filosofia e Ciências Humanas, Universidade Federal do Pará, Belém, 2022.
- CONSELHO NACIONAL DE CHEFES DE POLÍCIA CIVIL. Resolução nº 06/2018. Brasília: CNOPC, 2018.
- GRAEFF, Beatriz; PASSOS, Ingrid; SANTOS, Pedro Luiz Pereira dos. Onde mora a impunidade? Porque o Brasil precisa de um Indicador Nacional de Esclarecimento de Homicídios. 6ª ed. Instituto Sou da Paz, 2023.
- IPEA-FBSP. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - Fórum Brasileiro de Segurança Pública. Atlas da Violência, 2024.
- MELO, Lucas Moraes. A eventual banalização do uso do boletim de ocorrência e o possível comprometimento da eficiência das atividades da Polícia Civil do Estado de Santa Catarina. In: Revista Jurídica da Universidade do Sul de Santa Catarina, v. 7, n. 12, 2016.
- ROLIM, Marcos Flávio; PEREIRA, Vanessa de Quadros. A eficiência policial e seus indicadores. Revista Brasileira de Segurança Pública. São Paulo v. 16, n. 3, 314-331, ago-set 2022.
- SILVA, José Regateiro da. Métodos de Aferição da Impunidade na Investigação de Crimes Violentos. Dissertação (Mestrado em Segurança Pública). Universidade Federal do Pará, Instituto de Filosofia e Ciências Humanas, Programa de Pós-Graduação em Segurança Pública, Belém, 2024.
- SILVA, Welton Igor Silva da. Eficiência na Repressão ao Crime de Homicídio em Ananindeua-Pará: o caso Operação Anonymous. Dissertação (Programa de Pós-Graduação em Segurança Pública), PPGSP, UFPA, Belém, Pará, Brasil, 2025.

